**Тема открытого урока:**

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

**Опорная схема урока**

**ИЗУЧЕНИЕ НОВОГО МАТЕРИАЛА**

1. Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от чрез­вычайных ситуаций.

2. Структура РСЧС, задачи, режимы работы.

**ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ**

1. Причины создания Единой государственной системы предуп­реждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Основные цели и задачи РСЧС.

3. **Уровни** федеральный, региональный, местный, объектовый и **подсистемы** (территориальная, функциональная) РСЧС, их назначение.

4. Координирующие органы управления РСЧС и их структура.

5. Постоянно действующие органы управления РСЧС и их структура. 6. Силы и средства РСЧС и их структура.

**ЗАДАЧИ**

1. Ознакомить обучающихся с причинами создания, основными зада­чами и структурой Единой государ­ственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**МЕТОДЫ И ПРИЕМЫ ПРЕПОДАВАНИЯ**

Лекция в сочетании с обсуждением, опросом и демонстрацией наглядных пособий.

**ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЗНАНИЙ**

1. С какой целью создана Единая государственная система пред­упреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)? 2. Назовите основные задачи РСЧС.

3. Из каких подсистем и уров­ней состоит РСЧС?

4. Какие функциональные подсистемы вы знае­те?

*5.* Какой орган координирует деятельность РСЧС на федераль­ном уровне? 6. Назовите координирующие органы РСЧС на реги­ональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

ЗАДАНИЕ НА ДОМ

Раздел I, глава 5, темы 5.1, 5.2, 5.3, задания 18- 23.

**Тема: Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

**Постановлением Правительства РФ № 261 от 18.04.1992 г.**

**«О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» (РСЧС) устанавливалось, что эта система предназначается для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, а в случаях их возникновения - для ликвидации последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба народному хозяйству.**

**Соответственно этому были определены ее главные задачи.**

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Современный уровень развития промышленности, как в нашей стране, так и за рубежом не исключает возможности возникновения аварий и катастроф на различных объектах.

Практически во всех регионах Российской Федерации в силу географических и климатических условий возможно возникновение различных стихийных бедствий, основными из которых являются землетрясения, наводнения, лесные и торфяные пожары, лавины, ураганы и смерчи.

**Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций остаются актуальной задачей и сегодня.**

- Вопрос по организации спасения людей, сохранению их здоровья.

- Снижению ущерба окружающей природной среде и локализации зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на правительственном уровне был решён в 1992 г. Тогда было принято Постановление № 261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)».

**В декабре 1994 г.** был принят Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Во исполнение указанного закона Постановлением Правительства Российской Федерации № 794 от 30 декабря 2003 г. было утверждено новое Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) создана с целью объединения усилий органов государственного управления всех уровней, подчинённых им сил и средств, для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

**Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.**

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней: федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый.**

**Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ** для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем РСЧС определяются положениями об этих подсистемах, утвержденными соответствующими органами государственной власти субъектов РФ.

**Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти** для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

Организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС. Исключение составляет положение о функциональной подсистеме РСЧС реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в РФ, которое утверждается Правительством РФ.

**Каждый уровень РСЧС имеет**:

- координирующие органы;

- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от Ч С,

- органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ОУ ГОЧС);

- органы повседневного управления;

- силы и средства;

- системы связи, оповещения, информационного обеспечения;

- резервы финансовых и материальных ресурсов.

**Координирующие органы РСЧС:**

- **федеральном уровне** - Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти;

- **на региональном**, охватывающем территории нескольких субъектов РФ, - региональные центры по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ ГОЧС);

- **на территориальном**, охватывающем территорию субъекта РФ, - комиссии по ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ (КЧС);

- **на местном,** охватывающем территорию района, города (района в городе), — комиссии ло ЧС органов местного самоуправления (КЧС);

- **на объектовом,** охватывающем территорию организации или объекта, - объектовые комиссии по ЧС (КЧС).

**Органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ОУ ГОЧС):**

- **на федеральном уровне** - МЧС России;

- **на региональном** - региональные центры;

- **на территориальном** - органы управления по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ;

- **на местном** - органы управления по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах местного самоуправления;

- **на объектовом** - отделы (секторы, специально назначенные лица) по делам ГОиЧС.

**Органы повседневного управления РСЧС:**

- пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях);

- оперативно-дежурные службы ОУ ГОЧС всех уровней:

- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти;

- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения организаций

Размещаются органы повседневного управления РСЧС в пунктах управления, оснащенных средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

**Силы и средства РСЧС**

**Основу сил и средств РСЧС на всех уровнях составляют:**

- силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

- силы и средства федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ;

- силы и средства органов местного самоуправления:

- силы и средства организаций.

**Все эти силы подразделяются:**

- на силы и средства наблюдения и контроля;

- силы и средства ликвидации Ч С.

**Силы и средства наблюдения и контроля состоят:**

- из служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, наблюдающих и контролирующих состояние окружающей природной среды, обстановку на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, а также анализирующих воздействие вредных факторов на здоровье населения;

- формирований Государственного комитета санитарно-эпидемического надзора РФ;

- ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;

- служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля качества пищевого сырья и продуктов питания Комитета по торговле и Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;

- геофизической службы РАН, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Министерства РФ по атомной энергии;

- учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.

**Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят:**

- из военизированных и невоенизированных, противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;

- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;

- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;

- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

- формирований гражданской обороны (ГО) территориального, местного и объектового уровней;

- специально подготовленных сил и средств войск ГО, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;

- аварийно-технических центров Министерства РФ по атомной энергии;

- служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;

- восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения РФ;

- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота РФ (включая Государственный морской спасательнокоординационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

В состав этих сил входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работ в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (далее - силы постоянной готовности). Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Решениями руководителей организаций и объектов на базе существующих специализированных организаций, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС.

**Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций**

В целях проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае их возникновения и обеспечения мер по ликвидации ЧС осуществляется **планирование** действий в рамках РСЧС на основе **федерального плана действий**.

**Региональных планов** взаимодействия субъектов РФ;

**Планов** действий федеральных органов исполнительной власти; **Планов** действий субъектов РФ;

**Планов** действий органов местного самоуправления;

**Планов** действий организаций и объектов.

Мероприятия по защите населения и территорий от ЧС планируются и проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС. Объем и содержание планируемых мероприятий определяются, исходя из принципа необходимой точности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

**Финансирование РСЧС** осуществляется на каждом уровне из соответствующего бюджета предприятий и организаций.

**Ликвидируются ЧС** силами и средствами предприятий, учреждений и орган ций независимо от их организационно-правовой формы (далее – организациями органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством сответствующих комиссий по ЧС.

**Ликвидация локальной ЧС** осуществляется силами и средствами организаций.

**Местной ЧС** - силами и средствами органов местного самоуправления.

**Территориальной ЧС** - силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ.

**Региональной и федеральной ЧС** - силами и средствами исполнительной власти субъектов, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности собственных сил и средств, для ликвидации ЧС начальники ГО могут обращаться за помощью к вышестоящим комиссиям по чрезвычайным ситуациям.

**Общественные** объединения могут участвовать в ликвидации ЧС под руководством соответствующих органов управления по делам ГО и ЧС при наличии соответствующей подготовки, подтвержденной в аттестационном рядке.

**Ликвидация трансграничной ЧС** осуществляется по решению Правительства в соответствии с нормами международного права и международными договорами

К ликвидации ЧС могут привлекаться Вооруженные Силы, войска граждане обороны, другие войска и воинские формирования в соответствии с законодательством России.

**ЧС считается ликвидированной** по завершении аварийно-спасательных и других неотложных работ (Постановление Правительства РФ № 1 от 13.09.1996 г.).

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного, реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

**Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащённые специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учётом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.**

В число основных мероприятий, проводимых органами управления и силами единой системы, входят:

**а) в режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

**б) в режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля над состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приёмах и способах защиты от них;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

**в) в режиме чрезвычайной ситуации:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

**Основные задачи МЧС России:**

- разработка предложений по государственной политике в области гражданской обороны (ГО), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС);

- руководство гражданской обороной РФ, поисково-спасательной службой МЧС России;

- организация и осуществление государственного надзора за готовностью к действиям при возникновении ЧС и выполнением мероприятий по их предупреждению;

- руководство работами по ликвидации крупных аварий, катастроф и других ЧС;

- организация обучения населения, подготовки должностных лиц, органов управления формирований гражданской обороны.

**Выводы**

1) На территории Российской Федерации возможно возникновение крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые могут повлечь за собой человечески жертвы, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.

2) В Российской Федерации в 1992 г. создана единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

3) Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) имеет постоянно действующие органы управления.

4) Органы управления и силы РСЧС проводят мероприятия в режиме повседневной деятельности, в режиме повышенной готовности и в режиме чрезвычайной ситуации.

**Вопросы**

1. Когда и с какой целью в Российской Федерации была создана единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)?

2. Какие основные задачи по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера решает РСЧС?

3. Какие силы и формирования составляют основу сил постоянной готовности?

4. Какое ведомство, на ваш взгляд, в Российской Федерации непосредственно отвечает за организацию"защиты учащихся и персонала общеобразовательных учреждений от чрезвычайных ситуаций?